

Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne 17. 8. 2017

Ministerstvo zemědělství ČR
Odbor státní správy ve vodním hospodářství

dne 22. 8. 2017 podpis 



Ministerstvo zemědělství
Těšnov 17, 117 05 Praha 1
tel. 221 811 111

Spis. zn.: 42 VH 28632/2014-15111
Čj.: 49650/2017-MZE-15111
Vyřizuje: JUDr. Ivana Cincibusová
Telefon: 221 812 203
Fax: 221 812 964
E-mail: ivana.cincibusova@mze.cz
V Praze dne 16. srpna 2017

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zemědělství jako příslušný odvolací orgán podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 15 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 31 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,

rozhodlo

o odvolání Městské části Praha – Klánovice, se sídlem U Besedy 300, 190 14 Praha 9, IČ: 00240281, zastoupené

(dále jen „odvolatel“) ze dne 8.12.2014, proti rozhodnutí magistratu hlavního města Prahy, odboru životního prostředí čj. MHMP-1378502/2014/OZP-II/R-273/Ro ze dne 18.11.2014, kterým bylo rozhodnuto, že

I. Městská část Praha – Klánovice, IČ: 00240281, U Besedy 300, Praha - Klánovice se tím, že v rozporu s ustanovením § 8 odst. 4 zákona o vodovodech a kanalizacích, jako vlastník kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčinách, vyslovila na základě Usnesení č. 13/2010 Zastupitelstva Městské části Praha – Klánovice ze dne 7.6.2010, přípisem ze dne 30.6.2010 nesouhlas s napojením navrhovaných 16 RD na klánovickou kanalizační síť v ul. K Rukavičkárně, čímž neumožnila napojení kanalizace pro veřejnou potřebu jiného vlastníka, která má být vybudována v rámci stavby 16 RD v ulicích Rodovská, Slatinská, V Jezevčinách, ačkoliv dle doložených podkladů to umožňují kapacitní i technické možnosti sítě, dopustila spáchání správního deliktu podle ustanovení § 33 odst. 2 písm. f) zákona o vodovodech a kanalizacích,

II. Městská část Praha – Klánovice, IČ: 00240281, U Besedy 300, Praha - Klánovice se nedopustila spáchání správního deliktu podle ustanovení § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích, jelikož nebylo prokázáno, že v rozporu s ustanovením § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích jako vlastník vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic

K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčinách, vyslovila na základě Usnesení č. 13/2010 Zastupitelstva Městské části Praha – Klánovice přípisem ze dne 30.6.2010 nesouhlas s připojením navrhovaných 8 RD na stávající klánovickou vodovodní a kanalizační síť v ul. Rodovská, čímž neumožnila jako vlastníka sítě připojení, ačkoliv dle doložených podkladů to umožňují kapacitní i technické možnosti sítě,

III. Městská část Praha – Klánovice, IČ: 00240281, U Besedy 300, Praha - Klánovice se nedopustila spáchání správního deliktu podle ustanovení § 33 odst. 2 písm. f) zákona o vodovodech a kanalizacích, jelikož nebylo prokázáno, že v rozporu ustanovením § 8 odst. 4 zákona o vodovodech a kanalizacích jako vlastníka vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčinách, vyslovila dne 25.4.2012 nesouhlas s napojením navrhovaných 16 RD na klánovickou vodovodní a kanalizační síť v ul. K Rukavičkárně a Slatinská, čímž neumožnila napojení vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu jiného vlastníka, která má být vybudována v rámci 16 RD v ulicích Rodovská, Slatinská, V Jezevčinách, ačkoliv dle doložených podkladů to umožňují kapacitní i technické možnosti sítě,

IV. Městská část Praha – Klánovice, IČ: 00240281, U Besedy 300, Praha - Klánovice se tím, že v rozporu s ustanovením § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích jako vlastníka vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčinách, vyslovila přípisem ze dne 25.4.2012 nesouhlas s připojením navrhovaných 8 RD na stávající klánovickou vodovodní a kanalizační síť v ul. Rodovská, čímž neumožnila, jako vlastníka sítě, připojení ačkoliv dle doložených podkladů to umožňují kapacitní i technické možnosti sítě, dopustila spáchání správního deliktu podle ustanovení § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích,

V. Za sbíhající se správní delikty vymezené ve výroku I. a ve výroku IV. tohoto rozhodnutí se Městské části Praha – Klánovice, IČ: 00240281, U Besedy 300, Praha - Klánovice v souladu s absorpční zásadou ukládá dle ustanovení § 33 odst. 9 písm. d) zákona o vodovodech a kanalizacích úhrnný trest - pokuta ve výši 100 000,- Kč (slovy jedno sto tisíc korun českých),

VI. Městské části Praha – Klánovice, IČ: 00240281, U Besedy 300, Praha - Klánovice se ukládá povinnost nahradit náklady řízení dle ustanovení § 79 odst. 5 správního řádu určené paušální částkou ve výši 1.000,- Kč (slovy tisíc korun českých), dle ustanovení § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení v platném znění, pokuta a náklady řízení, tj. celková částka 101 000,- Kč, jsou splatné do 15 ti dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet číslo: 30015-5157998/6000 vedený u PPF banky, a.s., Mariánské nám. 2, Praha 1, účel platby - variabilní symbol 4700000110, konstantní symbol 0558, podle ustanovení § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu

t a k t o :

rozhodnutí Magistrátu hlavního města Prahy, odboru životního prostředí čj. MHMP-1378502/2014/OZP-II/R-273/Ro ze dne 18.11.2014

se zrušuje

a věc se vrací k novému projednání Magistrátu hlavního města Prahy, odboru životního prostředí.

Účastník řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu)

Městská část Praha – Klánovice, U Besedy 300, Praha - Klánovice, IČ: 00240281

ODŮVODNĚNÍ

Magistrát hlavního města Prahy, odbor životního prostředí (dále jen „magistrát“) svým oznámením čj. MHMP-385621/2014/OZP-II/Ro ze dne 19.3.2014 zahájil s odvolatelem řízení z moci úřední, jehož předmětem byl správní delikt podle ustanovení § 33 odst. 2 písm. f) zákona o vodovodech a kanalizacích, kterého se odvolatel dopustil tím, že jako vlastník vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu vyslovil dne 25.4.2012 nesouhlas s připojením navrhovaných 16 RD na klánovickou vodovodní a kanalizační síť, čímž neumožnil napojení vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizaci pro veřejnou potřebu jiného vlastníka a porušil tak ustanovení § 8 odst. 4 zákona o vodovodech a kanalizacích. Současně vyzval odvolatele, aby se ve stanovené lhůtě k předmětu řízení vyjádřil a doložil doklady, a poučil ho o možnosti navrhopvat důkazy a činit jiné návrhy. Odvolatel obdržel oznámení dne 3.4.2014.

Podnětem k zahájení řízení bylo podání došlé dne 10.3.2014 od , obecného zmocněnce společnosti UBM Klánovice, s.r.o. se sídlem Václavské nám. 11, 110 00 Praha 1, IČ 27389388, (dále jen „oznamovatel“), neboť dle jejich názoru odvolatel bezdůvodně odepíral udělit souhlas s napojením a připojením vodovodu nebo kanalizace jiného vlastníka, čímž spáchal správní delikty podle ustanovení § 33 odst. 2 písm. f) a § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích.

Magistrát svým oznámením čj. MHMP-830350/2014/OZP-II/Ro ze dne 6.6.2014 zahájil řízení z moci úřední, jehož předmětem byl:

- 1) správní delikt podle ustanovení § 33 odst. 2 písm. f) zákona o vodovodech a kanalizacích, a tedy porušení ustanovení § 8 odst. 4 zákona o vodovodech a kanalizacích, kterého se odvolatel dopustil tím, že jako vlastník kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčínách, vyslovil na základě Usnesení č. 13/2010 Zastupitelstva Městské části Praha – Klánovice ze dne 7.6.2010 přípisem ze dne 30.6.2010 nesouhlas s napojením navrhovaných 16 RD na klánovickou kanalizační síť v ul. K Rukavičkárně, čímž neumožnil napojení kanalizace pro veřejnou potřebu jiného vlastníka,
- 2) správní delikt podle ustanovení § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích, a tedy porušení ustanovení § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích, kterého se odvolatel dopustil tím, že jako vlastník vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčínách, vyslovil přípisem ze dne 25.4.2012 nesouhlas s připojením navrhovaných 8 RD na stávající klánovickou vodovodní a kanalizační síť v ul. Rodovská, čímž neumožnil, jako vlastník sítě, připojení ačkoliv dle doložených podkladů to umožňují kapacitní i technické možnosti sítě,
- 3) správní delikt podle ustanovení § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích, a tedy porušení ustanovení § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích, kterého se odvolatel dopustil tím, že jako vlastník vodovodu pro veřejnou potřebu a kanalizace pro veřejnou potřebu na území městské části Klánovice, lokalita v okolí ulic K Rukavičkárně, Slatinská, Rodovská a V Jezevčínách, vyslovil přípisem ze dne 25.4.2012 nesouhlas s připojením navrhovaných 8 RD na stávající klánovickou vodovodní a kanalizační síť v ul. Rodovská, čímž neumožnil, jako vlastník sítě, připojení ačkoliv dle doložených podkladů to umožňují kapacitní i technické možnosti sítě, a současně vyzval odvolatele, aby se ve stanovené lhůtě k předmětu řízení vyjádřil a doložil doklady, a poučil ho o možnosti navrhopvat důkazy a činit jiné návrhy. Odvolatel obdržel oznámení dne 10.6.2014.

Magistrát svým usnesením čj. MHMP-847024/2014/OZP-II/U-132/Ro (v napadeném rozhodnutí chybně označeno jako čj. MHMP-847024/20187/OZP-II/U-132/Ro) ze dne 11.6.2014 obě zahájená řízení spojil.

Odvolatel se k zahájenému řízení písemně vyjádřil podáním ze dne 30.9.2014, ve kterém mimo jiné uvedl, že teprve až dne 9.7.2014 byla doručena odvolateli žádost, ve které oznamovatel kombinuje žádost o napojení na vodovod podle ustanovení § 8 odst. 4 zákona o vodovodech a kanalizacích a žádost o připojení k vodovodu podle ustanovení § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích. Žádost se od předchozích liší svou konkrétností. Odvolatel se nemohl dopustit správního deliktu odepření souhlasu s napojením jednoho vodovodního řádu na druhý dle ustanovení § 8 odst. 4 zákona o vodovodech kanalizacích, neboť o toto bylo požádáno teprve až podáním ze dne 9.7.2014. Nemožnost připojení je dána i skutečností, že mezi pozemkem ve vlastnictví odvolatele a oznamovatele je jiný pozemek ve vlastnictví 10 fyzických osob, přičemž nebylo v řízení doloženo, že by měl oznamovatel od nich alespoň většinový souhlas. Dále uvedl, že v minulosti došlo k odvolání souhlasu pouze účastníka řízení nikoliv odvolatele.

Dne 18.11.2014 bylo vydáno napadené rozhodnutí. Magistrát ho mimo jiné odůvodnil tak, že zahájil řízení ve věci správního deliktu na základě podání oznamovatele. Provedl dokazování a na jeho základě zahájil řízení o dalších správních deliktech. Následně obě řízení spojil. Po proběhlém dokazování došel k závěru, že odvolatel se dopustil dvou správních deliktů a dvou správních deliktů se nedopustil. Magistrát se vypořádal s námitkami odvolatele.

Proti výrokům I., IV., V. a VI. napadeného rozhodnutí podal odvolatel odvolání ze dne 8.12.2014. Ministerstvo zemědělství rozhodlo svým rozhodnutím čj. 87370/2014-MZE-15111 ze dne 27.2.2015, kdy napadené rozhodnutí z části změnilo a ve zbytku potvrdilo.

Na základě podané žaloby rozhodl Městský soud v Praze svým rozsudkem 11A 68/2015-62 ze dne 2.3.2017 tak, že rozhodnutí Ministerstva zemědělství ze dne 27.2.2015 zrušil a věc vrátil k novému projednání.

Nejvyšší správní soud svým rozsudkem As 77/2017-30 ze dne 16.6.2017 zamítl kasační stížnost Ministerstva zemědělství.

Nejvyšší správní soud vyslovil názor, že v posuzovaném případě je podstatný kontext předmětných sdělení odvolatele ze dne 30.6.2010 a 25.4.2012.

Soud uzavřel, že v dalším řízení je třeba zjistit stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti. Pokud v řízení nebylo postaveno na jisto, že investor žádal o vydání souhlasu s připojením k vodovodu nebo kanalizace ve smyslu § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích, resp. k jakému konkrétnímu záměru (včetně dokumentace související s takovou žádostí) se odvolatel připisy ze dne 30.6.2010 a 25.4.2012 vyjádřoval, není možné ověřit, jakého konkrétního deliktu se odvolatel předmětným jednáním dopustil.

Ani z vyjádření odvolatele ze dne 15.12.2010 nelze ověřit, v čem konkrétně spočívalo jednání odvolatele, které správní orgány trestají.

Je třeba spolehlivě zjistit, k jakému konkrétnímu požadavku investora se odvolatel vyjadřoval. Je třeba posoudit, zda a v jakém konkrétním rozsahu se jednalo o odmítnutí připojit přípojky na stávající vodovod resp. kanalizaci, a zda a v jakém rozsahu se jednalo o odmítnutí napojit vodovod (kanalizaci) investora na vodovod (kanalizaci) ve vlastnictví odvolatele.

Na základě těchto zjištění pak bude formulován výrok rozhodnutí tak, aby vyhovoval požadavkům zákona a soudní judikatury na výrok rozhodnutí správního orgánu o deliktu.

S ohledem na všechny výše uvedené skutečnosti a další skutečnosti uvedené v odůvodnění rozsudku soudů, Ministerstvo zemědělství posoudilo, že tento požadavek přesahuje rámec odvolacího řízení a rozhodlo, že je nutné věc vrátit správnímu orgánu prvního stupně, aby znovu věc projednal, zjistil stav věci o němž nejsou důvodné pochybnosti a znovu rozhodl v souladu s odůvodněním rozhodnutí soudů.

Ministerstvo zemědělství tak na základě všech výše uvedených skutečností rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí.

POUČENÍ ÚČASTNÍKŮ

Podle ustanovení § 91 odst. 1 správního řádu se proti rozhodnutí odvolacího správního orgánu nelze dále odvolat.



Ing. Daniel Pokorný
ředitel odboru státní správy
ve vodním hospodářství a správy povodí

Rozdělovník

Účastník řízení

Městská část Praha – Klánovice, U Besedy 300, Praha - Klánovice, IČ: 00240281
zastoupená

Na doručení – po právní moci rozhodnutí

Magistrát hlavního města Prahy, odbor životního prostředí
+ spis S-MHMP 330015/2014

včetně rozsudku Městského soudu v Praze čj. 11 A 68/2015-62 ze dne 2.3.2017
a Nejvyššího správního soudu čj. As 77/2017-30 ze dne 16.6.2017

Vypraveno dne: 17. 8. 2017

Ověřovací doložka změny datového formátu dokumentu podle § 69a zákona č. 499/2004 Sb.

Změnou datového formátu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy.
Vstupující dokument nebyl podepsán.

Typ vstupního dokumentu: .PDF

Otisk souboru: 8CDF6739EC03A39D60635A57BAA9A63BD59698D77179C059F1594E7953533CBD

Použitý algoritmus: SHA256_SBB 2.16.840.1.101.3.4.2.1

Subjekt, který změnu formátu dokumentu provedl:

Hlavní město PRAHA, Mariánské nám. 2, 11000 PRAHA 1

Datum vyhotovení ověřovací doložky:

21.4.2023

Jméno a příjmení osoby, která změnu formátu dokumentu provedla:

Robot Ui 2